

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА: АКТИВНОСТЬ КИТАЯ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Китай сыграл ведущую роль в учреждении, развитии и институционализации Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). Образование ШОС является поворотным пунктом в развитии китайской дипломатии. Это символизирует активность Китая в ускорении регионального сотрудничества со странами Центральной Азии, а также инициативность в многосторонней дипломатической деятельности. Политика Китая по отношению к ШОС была сформирована изменениями главенствующих стран взглядов на мир и китайским стремлением сохранить региональное спокойствие во внутреннем развитии своей страны. Территориальные проблемы в провинции Синьцзян, а также беспокойство о дефиците энергии – это те факторы, которые побуждают Китай продвигать региональную политику посредством ШОС. Политика Китая в отношении ШОС является важным компонентом китайской стратегии формирования дружественного, мирного, процветающего региона. В противоположность заявлению об отсутствии стремления играть ведущую роль в АРТ, Китай публично признает совместное с Россией руководство в ШОС. Отношение Китая и его деятельность в ШОС свидетельствуют скорее об акцентировании внимания на «свершение чего-то стоящего», чем на «сокрытии собственных возможностей, выжидании времени и отказе проявлять инициативу». Новая идея Китая о безопасности стала принципом Шанхайской Организации Сотрудничества и определила общую направленность ее развития. Первостепенная цель Китая в ШОС – сотрудничество в области безопасности государств – членов организации. Это уже определенно принесло некоторые плоды. Например, в разрешении спорных вопросов о границах, борьбе против «трех зол» и проведении совместных военных учений. ШОС удовлетворяет основным интересам Китая и соответствует главным ожиданиям стран Центральной Азии, несмотря на то, что соперничество с Россией и недоверие среди стран-участниц до сих пор существует. Китай поддерживает высокий уровень роста торговли и инвестирования в Центральную Азию, однако экономическое единение и региональная интеграция все еще далеки от желаемых. В рамках ШОС Китай столкнулся с множеством таких проблем как: стратегический конфликт интересов с Россией, недостаток доверия среди государств-членов ШОС, различия между ожиданиями, возлагаемыми другими странами на Китай, и тем, что Китай на самом деле считает приемлемым, а также конфликт между национальным суверенитетом и институционализацией. Способ, которым Китай разрешит эти противоречия внутри структуры ШОС, будет являться проверкой Китайской дипломатии.

Так же как и эта недавно сформированная и развивающаяся организация, исследовательская работа по теме ШОС находится на ранней стадии. По мере увеличения своего влияния, Шанхайская Организация Сотрудничества вызывает все больший научный интерес со стороны зарубежных ученых. Ки-

тайские ученые обычно сосредотачиваются на микроуровневом анализе истории, развития, достижений и ограничениях китайской политики ШОС. Однако эта работа направлена на перевод китайской политики ШОС на более высокий уровень, на демонстрацию изменяющегося взгляда на мир, региональную политику и на стратегию «выхода в свет». Целью исследования является выяснение того, как формировалась и развивалась китайская политика ШОС, а также анализ существующих проблем в контексте изменения Китаем точки зрения на международный порядок и развивающуюся региональную политику.

Этот доклад в первую очередь подробно исследует факторы, сформировавшие китайскую политику ШОС. Пограничный вопрос и проблемы в провинции Синьцзян явились непосредственными причинами учреждения Шанхайской пятерки, а впоследствии и ШОС. Центрально-азиатский энергетический концерн – еще одна важная причина заинтересованности Китая в увеличении темпов регионального развития. Вторая часть ориентирована на общую политику и руководящий принцип ШОС: переориентирование мировых лидеров с многополярности на демократизацию международных отношений, улучшение линии поведения с соседними странами и новую концепцию системы безопасности. Третья часть исследования – анализ китайской микрополитики в различных отраслях, включающих в себя такие аспекты как установление доверия, пограничный вопрос, совместные военные учения, институционализацию, а также торговлю и инвестиции. Четвертая часть – это размышления тему китайской региональной политики, а пятая – заключение.

1. Факторы, сформировавшие китайскую политику ШОС

Основные задачи, направленные на проведение экономического расширения и китайскую геополитическую структуру, явились прочной основой китайской политики ШОС. Государственный приоритет переместился с классовой борьбы на экономическое развитие, с тех пор как руководство перешло от Мао к Дэнгу. В 1978 году, для китайских лидеров наивысшим приоритетом являлись «Четыре Модернизации», а экономическое развитие занимало центральное место в китайской политике. Китай наметил дальнейшей целью в 2002 году строительство общества изобилия в 16 национальном конгрессе СРК. По мнению высших лидеров, все мероприятия, включая зарубежную политику, должны основываться на главном приоритете внутреннего развития.

Согласно геостратегическому аспекту, уровни безопасности Китая расположены соответственно своей важности: центральная зона, приграничная, гласис и стратегическая граница. Центральная зона включает в себя пригороды, а также политические, экономические и культурные центры. Приграничная зона состоит из близлежащих территорий, таких как провинция Синьцзян, Тибет и внутренняя Монголия. Гласис – это соседствующие страны, которые являются для Китая основой выхода на мировую арену. Стратегическая граница – это зона, на которую Китай фактически оказывает влияние¹. Пекин осознает, что многие из самых серьезных внутренних проблем Китая вызваны иностранцами². Лидеры Китая уверены, что внутренние дела тесно связаны с внешними

¹ Tingchang Zh. China's Neighboring Security Environment and Security Strategy // News Press. 2002. No.1. P.43.

² Roy D. The Foreign Policy of Great-Power China // Contemporary Southeast Asia. 1997. No.9. P.123.

взаимоотношениями, а зарубежная политика является продолжением внутренних вопросов. Вследствие этого, сохранение хороших, мирных и стабильных отношений с близлежащими странами является жизненно важным для китайского развития и безопасности. Шанхайская пятерка, предшественник ШОС, первоначально была спроектирована для разрешения фактических пограничных вопросов между Китаем и штатами в Центральной Азии, только что обретшими независимость, в 1996 году. Интерес Китая в ШОС впоследствии был обусловлен некоторыми другими факторами, такими как ослабление напряжения внутри провинции Синьцзян, а также разнообразие перечня ввозимых энергоносителей. ШОС также рассматривается как средство, способное помочь Китаю усовершенствовать его многостороннюю дипломатию, так же как и улучшить китайскую геополитическую среду.

1.1 Пограничный вопрос и установление доверия

В сравнение с другими супердержавами Китай расположен в весьма неблагоприятных условиях соседства. Китай имеет высшее в мире число сопредельных государств, с 14 из которых имеет непосредственную границу. В сравнении, к примеру, с Соединенными Штатами, которые не могут быть также легко атакованы как Китай из-за протяженной береговой линии. На востоке Китай сталкивается с большой мощью Японии, а на севере с Россией. Однако более значительным является то, что Китай скован присутствием Соединенных Штатов в Азии. В период после Холодной войны традиционное геостратегическое развитие Китая весьма улучшилось после того, как Советский Союз отозвал свои военные силы из Монголии и урегулировал конфликт с Индокитаем. Тем не менее, Китай все также сталкивается с множеством возражений, споров, связанных с сепаратистскими группами Синьцзяна, а также с контрабандой наркотиков и проблемами беженцев из Северной Кореи.

К тому же существует теория так называемой «Китайской угрозы», широко распространенная в странах, соседствующих с Китаем. Самой необходимой задачей для Китая сейчас является устранение таких ложных представлений среди сопредельных государств через дипломатические каналы и установления взаимного доверия с соседями. Протяженность границы Китая с Россией – 4300 километров, с Казахстаном – 1700 километров, 1000 с Киргизстаном и 400 с Таджикистаном. Переговоры о границе между Советским Союзом, а позднее Россией длились 40 лет. В мае 1989 года Китай и Советский Союз нормализовали свои дипломатические отношения. В ноябре 1989 года оба государства начали переговоры о вопросе демилитаризации в пограничных зонах. В апреле 1990 года соглашение о взаимных разногласиях и формирование доверия вооруженных сил между Китаем и Советским Союзом было достигнуто. После распада Советского Союза Китайско-Советский пограничный вопрос возник вновь, так же как и проблемы между Китаем и Россией, а также новыми Центрально-азиатскими странами, получившими независимость. Советско-Китайские дебаты о границе превратились теперь в спор между Китаем и Таджикистаном, а спорная площадь составляла 1/50 территории Таджикистана. В сентябре 1992 года Россия, Казахстан, Киргизстан и Таджикистан организовали объединенные делегированные переговоры для продолжения существования

пограничной демилитаризации и укрепления военного доверия с Китаем. В октябре 1992 года начались переговоры между Китаем с одной стороны и Россией, Казахстаном, Киргизстаном и Таджикистаном с другой, что стало основой формирования Шанхайской пятерки. Целью переговоров для каждой из пяти стран было увеличение пространства региональной безопасности и конференцию о сотрудничестве, которая послужила еще одним стимулом наращивания скорости развития Шанхайской пятерки, а впоследствии и ШОС³.

1.2 Сепаратизм в провинции Синьцзян и развитие стратегии западного региона

Кроме изначального мотива – пограничного вопроса и формирования доверительных отношений с Россией и тремя Центрально-азиатскими странами, сепаратизм в провинции Синьцзян явился мощной движущей силой для Китая, которая содействовала активному учреждению Шанхайской Пятерки.

Протяженность пограничной линии Китая составляет 22 тысячи километров, из которых 19 тысяч проходят в районах проживания национальных меньшинств, граничащих с 14 странами. 30 групп национальных меньшинств граничат со схожими этническими группами в соседствующих странах. Люди из таких районов часто имеют схожую религию и близкую духовную связь со странами-соседями⁴. Национальные меньшинства живут преимущественно на пограничных территориях, разоренных и бедных, так как они обычно удалены от экономических центров и имеют неудобный транспорт. Экономическое и культурное состояние западных национальных меньшинств значительно отличается от уровня жизни восточных прибрежных провинций, несмотря на то, что люди в этих районах имеют одинаковый язык, культуру, обычаи и религию. Некоторые сепаратистские группы добивались независимости Синьцзяна и преобразования Восточного Туркестана с образованием впоследствии Пантюркизма и Панисламизма, а также предоставление независимости пяти странам Центральной Азии. Они основали сепаратистские организации во имя Восточного Туркестана и вызвали террористические атаки, которые привели к заметной угрозе безопасности и стабильности в сфере взаимодействий Китая и стран-соседей. Антитерроризм нуждается в межнациональном сотрудничестве. Именно по этой причине Китай форсирует региональную антитеррористическую кооперацию и активно участвует в ШОС.

ШОС также нацелен на обеспечение возможности снижения регионального различия между восточной и западной частями Китая. Увеличение внутри страны экономической разрозненности вызывает сложности в сохранении стабильности и способствовании благополучия китайских пограничных районов.

В результате неравномерного распределения ресурсов и географических преимуществ, прибрежные провинции получают большую выгоду от реформ и сохраняют быстрый экономический рост. С другой стороны, провинции внутри страны значительно отстают по уровню модернизации. Экономическая разрозненность до сих пор увеличивается. В 2005 году ВВП на душу населения

³ URL:<http://euroasia.cass.cn/chinese/Production/CIS10/038.html>.

⁴ Wang Sh., Yang J. Reflect on Dealing with Ethnicity and Religion Problems // Journal of National Defense University.2002. No.5.

в восточной части было в 2.2 раза выше, чем в западной, а личный доход в этих районах соответственно в 1.5 раза. Подобную статистику можно наблюдать и в сфере обслуживания. Уровень участия в социальных и благотворительных организациях в западных регионах составляет всего 1/10 показателя восточных регионов. В 2006 году ВВП 12 провинций в западной части страны был меньше чем 4000 миллиардов юаней, что составляет всего 17% общего ВВП по стране. Однако существует три провинции, чей показатель ВВП превышает 2000 миллиардов юаней восточной части⁵. Такая ситуация заставляет Китай снизить экономическое неравенство между восточной и западной частями страны. В последствие Китай реализовывает Стратегию Западного Развития и продолжает придерживаться принципа создания гармоничного общества. Для того, чтобы достичь этого Китай нуждается в усилении экономического сотрудничества со странами Азии.

1.2 Энергетическая проблема

Также процесс глобализации создал для Китая некоторые проблемы в вопросах безопасности, в особенности поддержание экономической стабильности после мирового финансового кризиса. Лидеры Китая осознают, что национальная безопасность складывается не только из военной надежности, но и из финансовой и энергетической стабильности.

В 1993 году Китай впервые стал страной, импортирующей нефть. В конце 1990-х Китай начал добывать энергию и полезные ископаемые, чтобы поддерживать чрезвычайный экономический рост⁶. Являясь вторым по величине после Соединенных штатов потребителем нефти, Китай импортирует половину нефтяных ресурсов из стран Среднего Востока, находящихся под влиянием США. В последние 25 лет ожидается увеличение ежегодного импорта неочищенной нефти в Китай со 179 миллионов тонн в 2008 году до примерно 500 миллионов тонн или больше, что является близким к показателям Соединенных Штатов. В 2008 году около 50% потребления зависело от ввозимой нефти и по подсчетам к 2020 году этот уровень возрастет до 60%. Китай импортирует 80% процентов нефти через Малаккский пролив⁷. Китай полностью осознает свою уязвимость и зависимость от импортирования нефти, тогда как Соединенные Штаты могут легко блокировать любой из источников или запретить поставки по подводному трубопроводу⁸.

Россия и центрально-азиатские страны имеют в изобилии газ, нефть и другие природные ресурсы. Россия является крупнейшим источником захоронений нефти и газа. Казахстан также является крупнейшим поставщиком нефти Китаю. Китай активно пытается приобрести доступ к этому энергетическому рынку, чтобы изменить условия импорта энергии и отвести риск быть чрезмерно зависимым от океанических торговых путей. По этой причине Китай активно добивается конструирования трех наземных нефтяных трубопроводов с Россией и Казахстаном на северо-востоке и Камбоджой на юго-западе. Предпола-

⁵ URL:<http://www.nmgfgw.gov.cn/Content1.aspx?id=15476&columnid=115>.

⁶ Kleine-Ahlbrandt A., Small A. China's New Dictatorship Diplomacy // Foreign Affairs. 2008. No.1. P 38-56.

⁷ URL:<http://www.chinareviewnews.com> 20090619

⁸ Stuart H. China's Regional Policies: How much Hegemony // Australian Journal of International Affairs. 2005. No.4. P. 483.

гается, что три наземных трубопровода могут транспортировать 40% всего объема ввозимой Китаем нефти, таким образом, количество импортируемой через Малаккский пролив нефти будет снижено с 80% до 60%, когда наземный трубопровод будет введен в использование⁹.

2 Макроуровень: изменение Китаем взгляда на мир и установление главенствования идеи развития ШОС

Для понимания китайской политики и стратегии по отношению к ШОС, нужно учитывать изменение Китаем мировых взглядов на международный порядок, глобализацию и региональные отношения. ШОС является важным компонентом, который способствует демократизации международных отношений, установление дружелюбной, безопасной и процветающей области, так же как и гармоничного мира и гармоничной Азии. Эта часть обращает внимание на общие аспекты региональной политики, которую поддерживает Китай, и ведущие идеи ШОС – установление хороших политических связей с близлежащими государствами и определение новой концепции безопасности. С особым вниманием к своеобразной политике они будут исследованы в следующей части.

2.1. Китай изменяет взгляд на международный порядок

Дэн Сяопин стремился к общественному порядку во всем мире, что позволило бы Китаю продолжать свое экономическое развитие. Крах Советского Союза привел к большому вакууму власти. Некоторые развивающиеся страны ожидали, что Китай примет на себя главенствование в странах Третьего Мира. Абсолютно уверенный в несостоятельности коммунистического режима и китайской сравнительно слабой национальной силе, Дэн Сяопин выдвинул известную стратегию 28 черт: “Наблюдай спокойно, оберегай нашу позицию, примирайся с событиями, скрывай наши способности, выжидай время, никогда не заявляй о лидерстве и делай что-нибудь стоящее”. Стремление установить мирные международные отношения включает в себя установление дружеских отношений с соседствующими странами и нацеленность на избежание любых конфликтов с ними. Это вероятно было главной чертой внешней политики Китая, что дало результаты в 1990 году.

С тех пор как Китай стал более вовлечен в международное сообщество, он стал пропагандировать учреждение новых интернациональных политических и экономических порядков, так как старые были созданы западными странами и не могли полностью отразить интересы Китая. Когда Дэн Сяопин встретился с индийским премьером Ганди 21 декабря 1998 года, товарищ Сяопин сказал следующее: “Два дела должны быть выполнены одновременно, первое – это установление нового порядка международной политики, второе – международной экономики”¹⁰. Китайское правительство надеется создать мультиполярный мир, в котором главные властители могут совершенствовать дружеские узы друг с другом и в котором конечный исход «игры» никогда не равен нулю. Китайские лидеры воспринимали начало 1990-х как переходный период от двухполярного мира к многополярному, а также надеялись, что этот этап продлится достаточно долгое время¹¹. Однако с течением време-

⁹ URL:<http://www.chinareviewnews.com> 20090619.

¹⁰ Selected Works of Deng Xiaoping, Volume 3 – URL:<http://www.xj71.com/html/83/n-24983.html>

¹¹ Cheng J. China's ASEAN Policy in the 1990s: Pushing for Regional Multipolarity // Contemporary Southeast Asia. 1999. No.8. P.180.

ни, лидеры Китая осознали, что путь к многополярности не является просто достижимой целью, и стали таким образом придерживаться более сдержанной позиции. Особенно с конца 1990-х по начало 2000-х, когда внезапно начался мировой кризис и усилился unilateralism Соединенных Штатов, который доказало начало войн в Косово, Афганистане и Ираке, Китай стал подчеркивать, что установление многополярности будет длительным процессом. Впоследствии событий 11 сентября 2001 года, китайские ученые стали переосмысливать стратегию создания многополярного мира в ближайшем будущем. Ян Тейжун, старший научный работник в Шанхайском Институте Международных Исследований, написал в своей статье, что некоторые китайские политические критики зашли так далеко, что заявили, что “Кажется, что попытки добиться многополярности будут безнадежны еще долгое время”¹². Йе Зишен, профессор Пекинского Университета, предложил Китаю изменить менталитет, направленный на поляризацию, на более конструктивный менталитет сотрудничества¹³. Экономист, Чэн Иву, рожденный и обучавшийся в Китае, ставший сейчас профессором в Йельском Университете, считает, что мультиполярный международный порядок, возглавленный Соединенными Штатами или мировым правительством, будет наиболее благоприятной для Китая формой структуры мира¹⁴. Мнение ученых имеет влияние на конечное решение, принимаемое лидерами. И хотя китайское правительство все еще открыто настаивает на многополярности на международной арене, оно приняло более искусный и благородный подход. Концепция демократизации международных отношений была официально выдвинута во время Форума о Китайско-африканском содружестве в апреле 2000 года. В 2002 году идея демократизации международных отношений была написана в политическом докладе 16 Национального Конгресса Коммунистической Партии Китая и была признана важным компонентом внешней политики Китая.

Китай был признан государством, получающим выгоду от существующей экономической ситуации, и своими изменениями призванный поставить текущий международный порядок на постепенное реформирование¹⁵. Китай придает особое значение присваиванию себе больших международных обязанностей и остается на том же мирном пути развития. Концепции гармоничного мира и Азии являются попыткой китайских лидеров построения новых международных порядков. В апреле 2005 года Ху Джиатао объявил об идее гармоничного мира на Азиатско-африканском Саммите¹⁶. 1 июля 2005 года идея гармоничного мира была оформлена в Китайско-Русское Совместное Заявление мировому порядку 21 века, которое сначала вызвало понимание среди стран, а потом официально вышло на мировую арену¹⁷. В июне 2006 года Ху

¹²Zhang T. China's Role in East Asian Community Building: Implications for Regional and Global Governance

URL:http://www.ids.ac.uk/UserFiles/File/globalisation_team/asian_driver_docs/Beijing_Jan07_Zhang_paper.pdf

¹³Ye Z. Reflexion on History and Theory of China's Multi-polarization Strategy // International Issues Forum. 2004. No.1 – URL: <http://www.irchina.org/xueren/china/view.asp?id=752>

¹⁴Chen Zh. – URL:<http://www.tecn.cn/data/detail.php?id=7067>

¹⁵Wu Jianmin's opinion from his seminar in Hong Kong Baptist University on 4th May 2009 with the topic of Reminiscence and Reflections of a Chinese Ambassador in France.

¹⁶Hu Jintao // People Newspaper. 23.04.2005

¹⁷People Newspaper. 02.06.2005

Джитоао объявил о концепции гармоничной Азии на конференции по установлению доверительных отношений в Азии¹⁸.

В связи с ростом экономики и увеличением национальной мощи в прошедшие три десятилетия, Китай стал более уверенно чувствовать себя на мировой арене. Китай выразил надежду и желание взять на себя большую международную и региональную ответственность, а также играть более заметную роль в мировых делах, тем временем продолжая “сохранять сдержанную позицию и избегать руководствующих ролей”¹⁹. Китай начинает проводить более динамичную политику в восточной и центральной Азии, активно участвуя в различных региональных организациях сотрудничества. Как и китайские ученые, Лу Зондже заявляет, что первые двадцать лет нового века являются периодом, который предоставляет огромные стратегические возможности, которые должны быть решительно взяты под контроль, чтобы продолжать развивать наши навыки. Он настаивает на учреждении в новом столетии “хорошей политики с соседствующими странами” (da zhoubian), которая направлена азиатско-тихоокеанский регион, включая крупные соседствующие военноморские державы, Соединенные Штаты и Япония, за исключением стран, соседствующих по суше, во времена холодной войны²⁰.

2.2 Достойная политика со странами-соседями

Китай не имел строго определенной стратегии региональной политики в прошлом, хотя у него была традиционная концепция в области, относящаяся к странам-соседям Китая. Термин или концепция региональной политики редко появляется в официальных документах до середины 1990-х годов. После этого Китай начинает принимать концепцию региона и участвовать в региональных процессах формирования кооперации. Хорошая политика со странами-соседями всегда являлась одной из наиболее значимых для Китая, так как безопасность и процветание близлежащей территории очень важны для долговечности и развития Китая.

Политика по отношению близлежащих стран была принята КПК, для того, чтобы управлять отношениями между Китаем и азиатскими странами во время реформаторского периода. В политическом докладе 14 Национального Конгресса КПК в 1992 году было заключено, что отношения между Китаем и соседствующими странами вступило в свою лучшую фазу с момента образования “нового” Китая. Этот доклад не содержал детального рассмотрения достойной политики со странами-соседями. Однако 1997 году рабочий доклад 15 Национального Конгресса отметил, что “мы должны придерживаться хорошей соседствующей политики; это постоянная неизменная политика нашей страны”. На первых трех саммитах АСЕАН в 1997 году президент Цзян Цзэминь выразил мнение, что Китай охотно готов быть хорошим соседом, партнером и другом стран-членов АСЕАН²¹. В новом веке Китай уделяет большее внимание установлению добрососедской политики, которая показывает возрастающую

¹⁸ People Newspaper. 18.06.2006.

¹⁹ Wu Jianmin's opinion from his seminar “Reflections of a Chinese Ambassador in France” in Hong Kong Baptist University on 4th May 2009.

²⁰ Lu Z. Construct China's Great Neighboring Policy in New Era // Liberation Army Newspaper. 2003. No. 10.

²¹ Peoples newspaper. 17.12.1997.

значимость азиатских соседей для китайского правительства. В 2002 году 16 Национальный Конгресс КПК установил политику добрососедских отношений второй по значимости в списке внешних дел²², уступающую лишь вопросу взаимоотношений великих держав. Термин “региональное сотрудничество” и новая концепция “политики дружественных отношений и сотрудничества со странами-соседями” впервые появляется в политических докладах в 2002 году. Было заявлено, что Китай должен усилить региональное сотрудничество с соседствующими странами. В 2003 году министр иностранных дел Ли Чжаосин подчеркнул, что начальной точкой китайской добрососедской политики являются дружественные отношения и партнерство со странами-соседями, а также, что Китай через усиление регионального сотрудничества готов сделать ощутимый вклад в мировое развитие и общественный порядок²³. Тан Дзяюань указал, что товарищество и сотрудничество со странами-соседями не только точка отсчета китайской добрососедской политики, а также важный компонент общего направления иностранных дел Китая²⁴. Вэнь Цзябао в своей речи на саммите АСЕАН, посвященном бизнесу и инвестированию финансов, заявил, что общим направлением китайской политики в отношении соседей является установление хороших партнерских и дружественных отношений, усиление связей с соседями, улучшение регионального сотрудничества и появление нового уровня экономического взаимодействия между Китаем и соседствующими странами. Построение дружелюбных, мирных и плодотворных отношений – важный компонент стратегии развития Китая. Установление дружественных отношений означает присоединение к философии Китая, что подчеркивает благожелательность со стороны других стран, добрососедство и гармонию. Руководствуясь принципом, что все страны, независимо большие или маленькие, равны и, что каждая страна должна иметь дружественные отношения с соседствующими странами, Китай готов сотрудничать со странами-соседями и стимулировать прочные и гармоничные отношения каждого штата в регионе. Чтобы построить уравновешенные отношения в регионе нужно сохранять мир и стабильность, постоянно улучшать взаимопонимание по средствам диалога и сотрудничества, разрешать разногласия путем переговоров, создавая тем самым мирные, спокойные и стабильные условия для дальнейшего развития Азии. Для формирования процветающего общества важно установить взаимовыгодное сотрудничество стран в регионе, а также стараться постоянно пытаться упрочнить региональное и субрегиональное сотрудничество, решительно способствовать интеграции, добиваясь тем самым развития отношений с другими странами.

Концепция общего региона не включает в себя Китай, поэтому Азиатский регион в глазах китайцев разделен на две части: Китай и соседствующие страны. Стратегия Китая по построению дружелюбного, спокойного и процветающего региона является преобладающей точкой зрения на юго-востоке. Только когда страна является сильнее других, она имеет возможность помогать достичь стабильности и процветания своим более слабым соседям.

²² Chen X. China's Good Neighbor Policy // News Press.2004. No.1.P.122.

²³ Peoples newspaper. 22.06.2003.

²⁴ China Diplomacy // Times Press. 2004. P. 318.

Не просто понять современную точку зрения Западных стран на формирования мирного и процветающего региона, которая нацелена в основном не на то, каким способом можно сделать это, а на то, какую выгоду можно извлечь из других стран. Если оставить в стороне невыгодную концепцию системы плательщиков и исследовать китайскую иностранную политику с точки зрения практических политических мыслей, идея построения спокойного и процветающего региона согласовывается с традиционными принципами китайской дипломатии и Китай представляется больше, как благотворная держава²⁵.

2.3 Новая концепция безопасности

Новая концепция безопасности является основой китайской стратегии содействия демократизации международных отношений и интересов безопасности Китая в Азии. Когда в 1996 году концепция была выдвинута, эксперты высмеяли ее, назвав чрезмерно оптимистичной и скорее нормативной, чем практической²⁶. Однако главы стран-членов ШОС были едины во мнении отзыва Соединенных Штатов из региона. Они рассматривали это как знаменательную победу новой концепции безопасности и Китая в целом²⁷.

Шанхайская Организация Сотрудничества – это удачная попытка начать практиковать новую концепцию безопасности. В процессе глобализации международная обстановка безопасности становится более сложной. Это влечет за собой перемены традиционной идеи о безопасности, характеризующейся безрезультатными действиями, такими как конфронтация, военные альянсы и интервенция. В 1996 году Китай предложил новую концепцию безопасности на Региональном Форуме АСЕАН. Новая политика безопасности переросла в Объединенное Китайско-русское заявление, которое говорило, что обе стороны поддерживают учреждение новой подходящей концепции безопасности. Они считают, что настроения времен Холодной войны должны быть оставлены, а политические противостояния блокированы. Разногласия между странами должны быть разрешены мирным путем, не прибегая к использованию силы или запугиванию ей. Диалог и обсуждение должны стать главной целью для достижения взаимопонимания и установления уверенности, а мир и безопасность должны быть достигнуты путем согласия и сотрудничества на двухстороннем или многостороннем уровне. В 1999 году Цзян Цзэминь предложил, чтобы основой новой концепции безопасности стали взаимное доверие, выгода, равенство и сотрудничество. В 2001 году в своей речи, посвященной торжественной церемонии 80 годовщины Коммунистической партии Китая, Цзян Цзэминь заменил понятие «кооперации» на «коллорабационизм». Эта концепция главным образом отражает основные достижения и инновации в плане коннотации, достижения цели, моделирования своего устройства жизни и вопросах сохранения безопасности. Подчеркиваются также многосторонние, совместные, интеграционные и начальные положения о безопасности. Шанхайская организация Сотрудничества улучшила тип партнерских отношений между не странами, которые не являются союзниками. Новая модель регионального сотрудничества, которая базируется на безопасности, очень отличается от типа поведения Европейского Союза, который

²⁵ Yang W. Tributary System and the Dharma of China's Traditional Diplomacy – URL: <http://bbs.gxsd.com.cn/archiver/?tid-253721.html>

²⁶ Mattis P. A Victory for China's New Security Concept: The Shanghai Cooperation Organization. 2005. P.31.

²⁷ Ibid.

основой сотрудничества между странами считает экономическую сферу. Новая концепция была подытожена названием «Дух Шанхая», который характеризовался взаимодоверием, выгодой, сотрудничеством, уважением отличающихся цивилизаций и попытками нахождения путей взаимного развития. Все эти характеристики были записаны в устав ШОС.

Важный аспект новой концепции безопасности не направлен конкретно против внешних стран. Шанхайская Пятерка/ШОС – это не военный союз, направленный против партий, не входящих в союз. Декларация, подписанная в 2000 году в Душанбе, подтверждает право каждой страны выбирать свой политический, экономический и государственный пути развития; осуждает вмешательство во внутренние дела других стран под предлогом «гуманитарной интервенции» и «защиты прав человека», а также поддерживает попытки стран-членов союза защитить свою независимость, суверенитет, территориальную целостность и социальную стабильность²⁸.

3 Микро-уровень: Участие Китая в ШОС

ШОС является важным компонентом политики Китая с соседствующими странами, а также установления с ними дружественных, мирных и плодотворных отношений. Политика ШОС началась с установления границ и сотрудничества в борьбе против «Трех зол». С огромным усилием по инициативе Китая, ШОС был расширен в экономическую организацию содружества. Китай стал «мотором», ускоряющим экономическое развитие Центрально-азиатского региона. Таким образом, Китай добился первых двух целей по созданию дружжелюбного и спокойного региона. Однако Китаю еще предстоял длинный путь к построению процветающего региона в Центральной Азии.

3.1 Построение доверительных отношений

ШОС был образован из Шанхайской Пятерки, которая в свою очередь была сформирована на основе Советско-Китайских переговоров, в которые с одной стороны были вовлечены Россия, Казахстан, Киргизстан и Таджикистан, а с другой Китай. На переговорах обсуждались особенности построения доверительных отношений и практическое снижение количество военных сил в приграничных зонах²⁹. Во время второй конференции в Москве в 1997 году Китай подписал Взаимное Соглашение о Снижении Вооруженных Сил вдоль границ Китая с Казахстаном, Таджикистаном и Киргизстаном. Начиная с 1998 года, помимо разделения границ и решения проблем пограничной безопасности, Шанхайская Пятерка начала участвовать в таких вопросах как борьба против «трех бед» – терроризма, религиозного фундаментализма и сепаратизма; в формировании экономического сотрудничества и учреждении стабильной безопасности и сотрудничества. На шестом саммите в Шанхае в июне 2001 года к Шанхайской Пятерке присоединился Узбекистан. Лидеры шести стран подписали Основополагающую Декларацию Шанхайской Организации Сотрудничества и Шанхайское Соглашение о Борьбе с Терроризмом, Сепаратизмом и Экстремизмом. Это стало официальной датой создания ШОС. В 2002 году был подписан устав Шанхайской Организации Сотрудничества, который

²⁸ Itar-Tass. 05.06. 2000

²⁹ Lukin A. Shanghai Cooperation Organization: Problems and Prospects // International Affairs. 2004. No.3.P.3.

определил основные цели, задачи, правила, области сотрудничества, состав участников, орган управления и внешнюю политику.

Политика, направленная на построение доверительных отношений принесла свои плоды. Установление границ с Киргизстаном и Казахстаном было закончено в 2003 году, с Таджикистаном в 2008. В октябре 2008 года вопросы о границах с Россией были разрешены и острова Тарабаров и Большой Уссурийский были переданы Китаю.

Китай также очень активно содействует проведению объединенных военных учений в рамках ШОС. Совместные Китайско-Киргизские учения в октябре 2002 года, антитеррористические учения вдоль Китайско-Казахской границы в августе 2003 года и первые Русско-Китайские военные учения в августе 2005 года значительно усовершенствовали уровень сотрудничества этих стран. Около 1300 офицеров и солдат из стран-членов союза принимали участие в совместных антитеррористических учениях ШОС в 2003 году. Войска использовали боевое оружие и тренировались в развертывании боевой техники и пехоты в регионе. Китай также ищет двухстороннего военного сотрудничества с другими странами-членами ШОС и в этом отношении он уже добился успеха с киргизами, казахами и узбеками.

Другая попытка построения доверительных отношений возможна путем политических и культурных взаимодействий с другими странами. С 1996 либо президент, либо премьер-министр Китая посещают регион хотя бы раз в год³⁰. Китай также подчеркивает «мягкий» характер своей политики, т.е. отсутствие желания навязывать другим странам свою точку зрения. Китай часто является инициатором проведения года китайской культуры в странах Центральной Азии. «Пекинский Консенсус» привлек внимание России и центрально-азиатских стран. Китай предпринял удачную попытку предоставления большего числа грантов на обучение для иностранных студентов из России и Центральной Азии.

Таблица 4 Количество зарубежных студентов из стран-членов ШОС в Китае³¹

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Россия	1492	1224	2288	3535	5035	7261
Казахстан	200	215	386	781	1825	3827
Киргистан	70	72	129	28	562	157
Таджикистан	28	29	40	66	140	332
Узбекистан	74	70	176	109	244	340

3.2 Принципы институционализации и независимости

Долгое время Китай управлял своими отношениями с дружественными странами скорее в двухстороннем аспекте, нежели региональном, а также не существовало никаких институциональных связей. Китай рассматривал многостороннюю систематизацию как способ блокировать коммунистический режим или вмешательство во внутренние дела Китая. Китай долго относился скептически к возможности создания

³⁰ Zhu T. On the Theory and Practice of China's Neighborly Policy // Chinese Foreign Affairs. 2001. No.8.P.18.

³¹ Data comes from China Diplomacy World Knowledge Press (2003 to 2008).

единой коллективной организации безопасности³². По началу, Китай не дал положительного ответа на предложение о создании многостороннего форума по вопросам безопасности в Азиатско-тихоокеанском регионе, выдвинутого в начале 1990-х. С середины 1990-х Китай постепенно принимает концепцию регионального сотрудничества и делает акцент на стратегию региональной интеграции в Восточной Азии. Участие Китая в многосторонних региональных организациях началось с совместной работы в Азиатском Региональном Форуме (АРФ). Учреждение АСЕАН Плюс Три и Шанхайской Организации Сотрудничества стало центром внимания китайской региональной политики.

ШОС является первой многосторонней организацией по безопасности, в создании которой Китай проявил основную инициативу и которую продолжает поддерживать. Также это единственная организация, в названии которой используется название китайского города. Китай занимается ШОС в полной мере, чтобы ускорить региональную интеграцию и сотрудничество с дружественными странами в пост коммунистическом евроазиатском регион³³. Это свидетельствует о том, что китайская дипломатия вступила в новую эру активной региональной политики. Китай продолжает настаивать на том, что он не стремится к региональному лидерству в Восточной Азии и будет продолжать поддерживать руководство АСЕАН. Однако Китай заявляет о совместном с Россией лидерстве в ШОС. Все прошедшее десятилетие Китай упорно содействовал учреждению, институционализации и развитию ШОС.

Поведение Китая в рамках ШОС свидетельствует о предпочтениях Китая институционализировать многосторонние экономические форумы, равно как и о безопасности³⁴. Во время саммита 2001 года Цзян Цзыминь настаивал на создании организации. Кроме Совета Глав Государств, а также Совета Глав Правительств, Китай также поддерживает регулярные собрания руководителей различных департаментов правительства среди стран-членов ШОС: заседание министров иностранных дел, экономики, транспорта, культуры, безопасности, правоохранения, глав министерств по чрезвычайным ситуациям и генеральных прокуроров. Китай также поддерживает Совет Национальных Координаторов стран-членов ШОС и другие объединенные рабочие группы. Китай профинансировал учреждение постоянного здания секретариата в Пекине в конце 2003 года, что является еще одним доказательством влияния Китая по средствам ШОС. Китай имеет наибольшее число сотрудников в секретариате³⁵. Чжан Дэгуан, бывший китайский посол в Россию, был избран первым генеральным секретарем ШОС. Китай не поддерживает Европейский вариант регионального содружества – Евросоюз. Китай считает, что условия сотрудничества и партнерства должны быть более гибкими и комфортными. Китай способствует тому, чтобы ШОС поддерживал хорошие отношения с другими странами, включая Соединенные Штаты, а также различные межнациональные организации, такие как СНГ, ООН, АСЕАН, Евразийское Экономическое Сообщество. На четвертом

³²Garrett B., Glaser B. Multilateral Security in the Asia-Pacific Region and Its Impact on Chinese Interest: Views from Beijing // Contemporary Southeast Asia.1994. No.1.P.14-34.

³³Chung Ch. China and the Institutionalization of the Shanghai Cooperation Organization // Problems of Post-Communism.2006. No.5.P.4.

³⁴Ibid. P.5.

³⁵ Chung Ch. China and the Institutionalization of the Shanghai Cooperation Organization // Problems of Post-Communism.2006. No.5.P.10.

саммите ШОС в 2004 году Китай допустил Монголию в качестве наблюдателя. Когда Россия предложила принять на таком же положении Индию, Китай согласился, при условии, что Пакистан и Иран тоже будут допущены в качестве наблюдателей³⁶. Все три страны надлежащим образом стали членами-наблюдателями ШОС на саммите в 2005 году.

Институционализация противоречит принципам Китая о невмешательстве во внутренние дела других стран. В марте 2005 года пресс-секретарь МИД Лю Цзяньхуа прокомментировал “революцию тюльпанов” в Киргизстане, заявив, что Китай был сильно обеспокоен безопасностью китайских граждан и организаций в Киргизстане³⁷. Генеральный секретарь ШОС Джан Дэгуан также выразил свои переживания по поводу ситуации в Киргизстане³⁸. Но они воздержались от дальнейших комментариев, опасаясь, что это будет расценено как вмешательство в национальные внутренние дела. В июне 2005 года китайский посол в Казахстан Чжоу Цзяопэй выразил мнение по поводу Андижанской Аварии: “Китай настойчиво поддерживает усилия Центральной Азии защитить свою независимость, суверенитет, социальную стабильность и экономическое развитие. Андижанская Авария является проблемой, связанной с внутренними делами Казахстана и Китай считает, что Казахстан в силах решить свои внутренние проблемы”³⁹. По этой причине принцип невмешательства делает ШОС не способным поддерживать стабильность Центральную Азию.

Несмотря на то, что Китай использует многостороннюю направленность ШОС, чтобы достичь успеха в Центральной Азии, возрастающее влияние Китая в Центральной Азии до сих пор выражается по средствам двухсторонних отношений в основном из-за их сравнительно высокой эффективности⁴⁰. Такая разновидность действий наиболее очевидна в торговле, инвестировании, энергетических и военных сотрудничествах с отдельными странами Центральной Азии. Китай подписал Договор о Добрососедских Отношениях, Дружбе и Сотрудничестве с Россией, Казахстаном и Киргизстаном соответственно. Китай также возвел отношения с Казахстаном на уровень стратегического партнерства в 2005 году.

3.3 Стратегия выхода Китая в Центральную Азию

Важность Центральной Азии для Китая заключается не только в политической и стратегической значимости, но и в огромных возможностях, которые дает экономическое сотрудничество. Страны Центральной Азии являются главными энергетическими и ресурсодобывающими партнерами Китая, а также основным местом инвестирования. Многие китайские предприятия стимулированы использовать азиатские страны как плацдарм для стратегии глобализации. Это важный компонент собственной стратегии развития Китая по построению дружественного, мирного и процветающего региона.

Во время саммита в Санкт-Петербурге в 2001 году Цзянь Цзэминь обратил внимание на то, что сотрудничество в области безопасности и экономики являлось

³⁶Shanghai Cooperation Organization—the Only International Organization Without the Intrusion of United States Power – URL:<http://www.sina.com.cn>

³⁷ URL:<http://www.fmccprc.gov.hk/chn/xwfb/fyrth/t189205.htm>

³⁸ URL:<http://news.sina.com.cn/c/2005-03-25/17425464884s.shtml>

³⁹ URL:<http://www.fmprc.gov.cn/ce/ceka/chn/xwdt/t201891.htm>

⁴⁰Olcott M. The Shanghai Cooperation Organization Changing the ‘Playing Field’ in Central Asia. P.4 – URL:<http://www.carnegieendowment.org/files/MBO0906.pdf>

основой продвижения регионального взаимодействия в ШОС. Во время саммита в Москве в 2003 году ШОС расширился, чтобы воспользоваться экономическим сотрудничеством и содействовать торговым обменам, инвестициям, а также развитию инфраструктуры среди стран-членов организации. На встрече глав правительства в 2003 году премьер-министр Вэнь Цзябао подчеркнул важность и неизбежность регионального экономического сотрудничества. Он советовал создать объединенную рабочую группу, чтобы предложить торговый и инвестиционный план, изучить пути финансирования, учредить совместный фонд развития и постепенно основать ШОС ССТ (Соглашение о Свободной Торговле). Организация объявила своей целью реализацию товаров, услуг, капитал и технологий в двадцатилетний срок, начиная с 2005 года. Китай также предложил ускорить экономическое сотрудничество с другими регионами. Саммит 2006 года пустил в ход Деловой Совет ШОС, который был направлен на стимулирование частных инвестиций в экономику стран-членов организации. В этом десятилетии Китай сохраняет быстрый рост торговли со странами Центральной Азии. Темпы роста торговли с Россией достигали 30%, а с центрально-азиатскими странами еще выше, особенно с Киргизстаном и Казахстаном (см. табл.1). В связи с увеличивающейся потребностью в китайских товарах, торговый дефицит с Россией и Казахстаном уменьшился.

Таблица 2 Темп роста и объем торговли Китая со странами-членами ШОС
(ед. измер. 1 млрд. долларов США)⁴¹

Объем торговли	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Россия	11.9	15.8 (32%)	21.2 (35%)	29.1 (37%)	33.4 (15%)	48.2 (44%)
Казахстан	2.0	3.3 (69%)	4.5 (37%)	6.8 (51%)	8.4 (23%)	13.9 (66%)
Киргизстан	0.2	0.3 (55%)	0.6 (94%)	1.0 (62%)	2.2 (130%)	3.8 (70%)
Таджикистан	0.01	0.04 (300%)	0.1 (75%)	0.2 (129%)	0.3 (100%)	0.5 (63%)
Узбекистан	0.1	0.4 (169%)	0.6 (66%)	0.7 (17%)	1.0 (42.7%)	1.1 (16%)

Таблица 3 Профицит торговли Китая со странами-членами ШОС
(ед. измер. 1 млрд. долларов США)⁴²

Профицит торговли	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Россия	-4.9	-3.7	-3.0	-2.7	-1.7	8.8
Казахстан	-7.6	-0.2	-0.1	1.0	1.1	1.0
Киргизстан	1.0	0.2	0.4	0.8	2	3.6
Таджикистан	0.0007	0.003	0.04	0.1	0.3	0.5
Узбекистан	0.08	-0.05	-0.2	-0.2	-0.2	0.4

⁴¹ Data comes from China Diplomacy World Knowledge Press (2003 to 2008).

⁴² Ibid.

Торговля Китая с Казахстаном – важный толчок для роста экономики Казахстана⁴³. Китай стал вторым торговым партнером Казахстана. Однако, в сравнении с быстрым экономическим и торговым ростом Китая, его темпы роста торговли со странами-членами ШОС до сих пор низки. И хотя Китай рассчитывал на 17,23% общего объема импорта в Казахстан, в итоге объем импорта составил только 0,64% общего объема импорта Китая в 2007 году. Казахстан сохранил ежегодный темп роста ВВП – 7%, а уровень роста торговли – 31%. 90% легкой промышленности Казахстана зависит от импорта. Общий ежегодный объем импорта с Россией и пятью странами Центральной Азии достигает 76 млрд. долларов США. До сих пор существует еще больший потенциал роста рынка торговли Китая при внедрении на рынки торговли стран-членов ШОС⁴⁴.

Развитие Китая западного региона также выгодно при таком направлении. Для того, чтобы урегулировать положение в провинции Синьцзян, Китай должен улучшить в ближайшем будущем свой уровень жизни, а также способствовать локальному экономическому развитию и повышению качества условий жизни населения. Торговля с Центральной Азией сыграла важную роль в развитии Синьцзяна. Последние 15 лет 70% торговли Китая с Казахстаном ведется в Синьцзяне. ШОС предоставил Синьцзяну огромную возможность развития.

Россия и Центральная Азия являются важными направлениями рискованной стратегии Китая по выходу на мировую арену. Среди 24 стран, которые имели прибыль более 0,1 млрд. долларов из потока прямых иностранных инвестиций Китая, две страны были членами ШОС. Россия занимает 8 место и имеет 477, 61 миллионов долларов прибыли, тогда как Казахстан находится на 12 позиции с доходом 279, 92 миллионов долларов. Среди 20 стран с наибольшим совокупным ППИ Китая на конец 2007 года, Россия занимала 7 место, а Казахстан 17. В настоящее время Китай имеет почти 600 предприятий и около 9000 сотрудников в России. Инвестиции Китая в Россию насчитывают 31, 9% всех европейских вложений в 2007 году.

Таблица 4 Инвестирования Китая в страны-члены ШОС
(ед. измер. 1 млрд. долларов США)⁴⁵

	2003	2004	2005	2006	2007
Россия	30.6	77.3	203.3	452.1	477.6
Казахстан	2.9	2.3	94.9	46.0	279.9
Киргизстан	2.4	5.3	13.7	27.6	15.0
Таджикистан		5.0	0.8	7.0	68.0
Узбекистан	0.7	1.1	0.1	1.1	13.2

⁴³ Yangzhi, Guofu Zh., Zheng, Liu M. Empirical Study of Sino Kazak Foreign Trade's Impact on the Economic Growth of Kazakhstan // Journal of Guizhou Normal University.2008. No.155.P.95.

⁴⁴ Zhu X. The Functional Position and Development Future of the China-Kazakhstan Horgos International Frontier Cooperation Center. 2009.P.41.

⁴⁵2007 Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment –
URL:<http://hzs.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200801/20080105354369.html>

Китай является не только устойчивым рынком потребления энергии, но также и источником инвестирования с большим потенциалом. Нефтепровод Тайшет-Находка имеет ответвление в Дацин, что значительно снижает недостаток энергии и предохраняет китайские источники импорта нефти. Китайские нефтяные предприятия, такие как Китайская Национальная Нефтяная Компания, Китайская Национальная Прибрежная Нефтяная Корпорация и Китайская Нефтяная и Химическая Корпорация, активно инвестируют в экономику Казахстана и Узбекистана, особенно покупкой акций нефтяных активов.

Китай также вкладывает финансы в развитие инфраструктуры в Центральной Азии, главным образом в строительство Азиатско-Европейского Контиентального Моста. Китай имеет преимущество выхода в Восточно-Китайское море, а также транспортировки товаров из Японии, Кореи и АСЕАН⁴⁶. Китайский президент сделал шаг к скорейшему переориентированию на построение железных дорог и магистралей через всю Евразию. Китай также заинтересован в излишках электроэнергии России, Казахстана и Киргизстана. На саммите ШОС в 2004 году Китай выдал пяти странам-членам ШОС кредит в размере \$ 900 млн⁴⁷. на льготных условиях. Ху также заявил, что Китай в течение трех лет выделит примерно \$10 млн. для развития специального фонда по обучению 1500 людей из других стран-членов ШОС в сферах экономического, научного, технического и социального сотрудничества⁴⁸. По словам генерального секретаря Чжана, ШОС был инициатором 120 проектов, связанных с таможенным сотрудничеством, пограничными перевозками, координацией законов и правил, энергетическими вопросами и строительством железной дороги⁴⁹.

4 Взгляд на региональную политику Китая

Региональная кооперация в Центральной Азии до сих пор находится на начальной стадии. И сейчас Центральная Азия не имеет региональной интеграции на должном уровне⁵⁰. Как утверждает Ямамото, отличительной чертой Азии является регионализация без регионализма, если определять регионализм как идентичность и общность во взглядах⁵¹. Китайский регионализм учеными называется “новым, смягченным или открытым регионализмом”, так как является рыночным, не институционализированным и менее предвзятый к другим и

⁴⁶ Li G. Shanghai Cooperation Organization: Accelerating the Regional Economic Cooperation.2004.P.221.

⁴⁷ China Offers 900 Million US Dollars in Credit Loans to SCO Members // Xinhua.2004. No 6.

⁴⁸ Hu: SCO Future Hinges on Action // Xinhua.2005. No.7.

⁴⁹ SCO Summit Starts to Push for Closer Regional Cooperation // People's Daily.2005. No.7.

⁵⁰ Под региональной интеграцией подразумевается, что некоторые дружественные страны устанавливают единые нормы поведения, политику взаимной заинтересованности и даже учредят сверхнациональные организации для достижения экономического и политического единства по средствам межправительственных договоров. Региональная интеграция обычно проводится на основании льготной торговли, зоны свободной торговли, таможенного союза, единого рынка и экономического объединения. Достижение единой политики необходимо для установления региональной интеграции; однако это необязательно для регионального сотрудничества. Таким образом, региональное сотрудничество происходит без какого-либо единого направления политики. Региональные страны ведут переговоры для достижения консенсуса, и хотя они не пришли ни к какой единой политике, они договорились урегулировать свою собственную политику и линию поведения, а, следовательно достигли регионального сотрудничества, а не интеграции.

⁵¹ SCO Summit Starts to Push for Closer Regional Cooperation // People's Daily.2005. No.7.

представлен в форме, отличной от существующей в Западной Европе и Северной Америке. Однако может ли так называемый “новый, смягченный и открытый регионализм” в отсутствии четких границ и институционализации определяться как регионализм до сих пор является спорным вопросом.

Вследствие низкой институционализации, ШОС может восприниматься только как собрание для обсуждения проблем, без всякой исполнительной власти. По мнению критиков, ШОС немногим лучше «хромой утки», бессильный эффективно бороться с проблемами, начиная с борьбы против “трех зол”, заканчивая “цветной революцией”.

Китай готов принимать совместные меры по установлению сотрудничества, заниматься разнонаправленными мероприятиями и основывать региональные учреждения. Китай ввел больше региональных ограничений в вопросах внутренних и внешних дел. Станы Центральной Азии ожидали, что ШОС станет организацией, которая урегулирует их внутренние нестроения. Однако практика показала, что иногда это приводит к конфликтам, связанным с принципом невмешательства во внутренние дела. Защита принципа невмешательства, территориальной целостности и суверенитета являлась основным национальным интересом Китая на протяжении долгого времени, несмотря на то, что проведение такой политики было до некоторой степени смягчено из-за изменившейся обстановки. Китай осознал, что политика невмешательства становится все более неспособной осуществлять контроль над инвестициями и активами. Однако совсем отказаться от принципа невмешательства и суверенитета оказалось невозможным для Китая, так как Тайваньский вопрос и территориальные разногласия с другими странами, включая территорию Южно-Китайского моря, еще не были разрешены. Китаю нужно пересмотреть свои взгляды на то, как сохранять баланс не только между принципом невмешательства и стабильной политикой в Центральной Азии, но и между принципом суверенитета и институционализацией ШОС.

Высокая потребность институционализации ШОС не является основной целью Китая. Китай рассчитывает побороть сепаратизм Синьцзяна, разносторонне развивать ресурсы потребления энергии, а также усиливать свое политическое и экономическое влияние в Центральной Азии по средствам ШОС. Однако, на практике, из-за недостатка исследовательского материала сложно сказать до какой степени объединенные военные учения способны предотвратить терроризм, сепаратизм и экстремизм. Своим двенадцати годичным участием в Шанхайской Пятерке, а позднее в ШОС, Китай обеспечил другим странам-членам ШОС помощь в вопросах финансирования и гуманитарной помощи, показывая тем самым свою искренность в желании сформировать дружественный, мирный и процветающий регион. Усилия Китая дали хорошие результаты. Однако этого было недостаточно. Инвестирования и помощь Китая не были эффективны и не имели сильного воздействия на жизнь обычных людей, как того ожидалось от покровительства Китая в Центральной Азии. Большое количество оказанной помощи достигало лишь высших классов общества. Китай до сих пор сталкивается с такими проблемами как недостаток финансирования и несоответствия в политике инвестирования среди стран-членов организации. Более того, Китай испытывает недостаток профессионалов с соответствующим

уровнем русского языка. Низкое качество товаров, производимых в Китае, также часто подвергается критике в странах Центральной Азии. Вдобавок ко всему, Китай с трудом представляет способы охраны нефтепроводов совместно со странами Центральной Азии. С одной стороны центрально-азиатские страны не достаточно стабильны и не способны обеспечить безопасность нефтепроводов, с другой стороны Китай не в состоянии выслать свои войска, чтобы достичь этого.

Китай до сих пор сталкивается с такой проблемой как незнание того, каким образом содействовать развитию взаимного доверия среди стран-членов ШОС. Китай был ведущий державой в Восточной Азии до вторжения Западных стран. В наши дни Китай является наиболее сильным государством в регионе с третьей по площади территории и первым по численности населения. Исторический опыт и современная реальность представляют большой интерес для соседствующих стран, особенно после того, как Китай совершил сильный экономический подъем по средствам усиленного реформирования. Заявления и новости, относительно экономической и военной угрозы Китая, все чаще могут быть найдены в средствах массовой информации азиатских стран. Когда я разговаривала с молодежью из Центральной Азии, я открыла для себя, что они обеспокоены большим населением Китая. Сейчас все больше бизнесменов работают в Центральной Азии. С одной стороны они обеспокоены увеличивающимся числом китайских граждан, переезжающих в их страны, с другой стороны они также переживают, что их горожане, привлеченные экономическим подъемом Китая, начнут массово стремиться в Китай. На протяжении всех программ по обмену студентов с Соединенными Штатами, молодежь Центральной Азии имеет очень позитивное отношение к США. Хотя молодые люди и хотят, чтобы Китай и Соединенные Штаты сбалансировали влияние России в регионе, они всегда поддерживали близкие отношения с Россией. Успех Китая в отношении программ обмена студентами не так ощутим как достижения США в этом вопросе. Молодежи недостает знания и понимания Китая.

Китай совместно с Россией играет главную роль в формировании регионального сотрудничества. Однако экономика Китая в четыре раза выше России. ШОС является конкурентом таких организаций как ЕврАзЭС и СНГ, лидером которых является Россия. Россия обеспокоена тем, что Китай становится все более влиятельным в традиционной сфере влияния России – Центральной Азии, особенно в вопросах экономического сотрудничества.

Взаимное доверие начинается с эффективных переговоров. Китай же стал более уверенным в своих силах, относительно этого вопроса. Если Китай сможет лучше понять свои сильные и слабые стороны, а также стать более осведомленным о негативных факторах традиционного Сино-центризма и проявить большую чуткость в понимании того, как другие страны воспринимают Китай, в особенности отношение маленьких стран, то это позволит сделать процесс формирования уверенности в Китае более эффективным. Китаю нужно выразить себя в более лаконичной форме, чтобы прояснить свои намерения в отношении выхода на политическую арену. Китай также испытывает недостаток понимания между познанием самого себя и ожиданиями других стран. Центрально-азиатские страны ожидают, что Китай, будучи мощным региональным государством и основой ШОС, будет оказывать большую поддержку,

к примеру с помощью финансирования. В конце 1990-х – начале 2000-х Китай после более чем 30 лет стремительного развития чувствовал себя более уверенно. Поддержка великой державы, ответственной великой державы, и возрождение Китая часто появляется в официальных документах и СМИ. Концепция ответственной великой державы была на начальном уровне разработана в 1997 году и стала следствием глобализации, экономической международной независимости, участия Китая в международной организации и повышения уверенности в себе. Президент Цзян Цзэминь во время своего визита в Соединенные Штаты в октябре 1997 года сделал акцент на количестве раз, когда Китай проявлял международную ответственность. Также он заявил, что Китай должен вкладывать средства в социальную сферу и быть ответственным за многие важные дела, касающиеся существования и развития человека. На переговорах Китай позиционирует себя в качестве великой региональной державы, но не глобальной. Не смотря на это, Китай в последние годы рассматривается как мировая держава. В 2008 году Япония прекратила предоставлять Китаю кредит. Это в очередной раз указывает на различия в оценки себя Китаем и ожиданиями других стран. Китай столкнулся с проблемой определения необходимо ли менять статус региональной на державы на мировую.

Эта работа анализирует, как китайская политика ШОС сформировала национальные интересы Китая и повлияла на разрешение пограничных вопросов, анти-Синьцзянского сепаратизма, а также расширение разнообразия источников импорта энергии и увеличение политического и экономического влияния в Центральной Азии. Региональная политика исследуется в контексте изменения Китаем взгляда на мир в процессе своего развития. Участие Китая в ШОС свидетельствует об усиливающемся влиянии, которое Китай оказывает на мировой порядок и региональную политику, а также показывает желание Китая “совершить что-то масштабное” и сформировать новый региональный порядок, который явится воплощением интересов Китая.

Эта работа также поднимает некоторые новые теоретические вопросы, которые нуждаются в дальнейшем исследовании. Например, каким образом Китай собирается урегулировать столкновение принципа суверенности и региональной институционализации. Является ли смягченный регионализм (открытый регионализм или новый регионализм), поддерживаемый Китаем, регионализмом в полной мере и с какой целью его проведение будет возглавлено. Каким образом продолжать применять на практике демократизацию международных отношений, гармоничного мира и Азии и сделать эти понятия соответствующими действительности. Некоторые специфические вопросы, такие как, в какой степени объединенные военные учения эффективны для предотвращения “трех бед”, какие сложности существуют в ШОС и каким образом общими усилиями разрешить их, до сих пор нуждаются в более подробном исследовании.